



seduta del
27/03/2020
delibera
385

pag.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ADUNANZA N. _____ LEGISLATURA N. _____
318 X

1

DE/PR/SAS Oggetto: Emergenza COVID-19: Approvazione Programma regionale
0 NC di promozione salute pilastro anziani - RESTO A CASA,
INSIEME RESISTIAMO

Prot. Segr.
420

Venerdì 27 marzo 2020, si è riunita in videoconferenza la Giunta regionale, con sede a Pesaro, ai sensi del comma 7, dell'articolo 4 bis del Regolamento interno della Giunta regionale, convocata d'urgenza.

Sono presenti:

- | | |
|-----------------------|----------------|
| - LUCA CERISCIOLI | Presidente |
| - ANNA CASINI | Vicepresidente |
| - MANUELA BORA | Assessore |
| - LORETTA BRAVI | Assessore |
| - FABRIZIO CESETTI | Assessore |
| - MORENO PIERONI | Assessore |
| - ANGELO SCIAPICHETTI | Assessore |

Constatato il numero legale per la validità dell'adunanza, assume la Presidenza il Presidente della Giunta regionale, Luca Ceriscioli. Assiste alla seduta, in assenza del Segretario della Giunta regionale, la sostituta Nadia Giuliani.

Riferisce in qualità di relatore il Presidente Luca Ceriscioli.
La deliberazione in oggetto è approvata all'unanimità dei presenti.

NOTE DELLA SEGRETERIA DELLA GIUNTA

Inviata per gli adempimenti di competenza

- alla struttura organizzativa: _____
- alla P.O. di spesa: _____
- al Presidente del Consiglio regionale
- alla redazione del Bollettino ufficiale

Il _____

L'INCARICATO

Proposta o richiesta di parere trasmessa al Presidente del Consiglio regionale il _____

prot. n. _____

L'INCARICATO



OGGETTO: EMERGENZA COVID-19: Approvazione Programma regionale di promozione salute pilastro anziani - RESTO A CASA, INSIEME RESISTIAMO

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla Servizio Sanità dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO la proposta del Dirigente del Servizio Sanità che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 16 comma 1 lettere d) della Legge Regionale 15.10.2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva, né può derivare, un impegno di spesa a carico della Regione;

VISTO l'articolo 28 dello statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata a pagina 1

DELIBERA

di approvare il Programma regionale di promozione salute pilastro anziani - RESTO A CASA, INSIEME RESISTIAMO di cui all'Allegato A che costituisce parte integrante della presente deliberazione;

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA REGIONALE

(Deborah GIRALDI)

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE

(Luca CERISCIOLI)



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- DGRM 540 del 15.07.2015 - Interventi regionali di attuazione del PNP 2014-2018;
- DGRM 887 del 02.07.2018 - Piano Regionale della Prevenzione 2014-2018, prorogato al 2019:
- rimodulazione anno 2018 e pianificazione anno 2019. Modifica e integrazione della DGR 540/2015
- concernente "Interventi regionali di attuazione del Piano Nazionale di Prevenzione 2014-2018" e s.m.i.
- Deliberazione n. 678/2019 Piano Regionale della Prevenzione (DGRM 540/15 e DGRM 887/18): Approvazione Protocollo d'Intesa tra Regione Marche e SPI Cgil, FNP Cisl, UILP Uil per la Promozione della Salute nella Comunità e il sostegno alle strategie di Prevenzione.
- Decreto Legge 23.02.2020, n. 6 "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- Decreto Legge 09.03.2020, n. 14 "Disposizioni urgenti per il potenziamento del Servizio sanitario nazionale in relazione all'emergenza COVID-19.";
- Decreto Presidente Consiglio Ministri 11.03.2020 "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- Legge regionale 11.12.2001, n. 32 "Sistema regionale di Protezione civile";
- Decreto Presidente Giunta Regionale n. 286 del 25.11.2019 "Gruppo Operativo Regionale Emergenza Sanitaria (G.O.R.E.S.). Revoca D.P.G.R. n.60/2012 e n.152/2014 - Nuove disposizioni. Adottato ai sensi dell'art. 7, 1° comma della L.R. n. 32/2001";
- Deliberazione della Giunta regionale n. 270 del 02.03.2020 "Assegnazione risorse destinate al finanziamento delle misure straordinarie per far fronte alla situazione di allerta sanitaria determinata dal corona-virus (COVID -19)";
- Deliberazione della Giunta regionale n. 272 del 09.03.2020 "Piano regionale per la gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- Deliberazione della Giunta regionale n. 320 del 12.03.2020 "Aggiornamento del "Piano regionale per la gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19" di cui alla DGR 272 del 09.03.2020";
- Deliberazione della Giunta regionale n. 346 del 16.03.2020 "Accordo temporaneo con AIOP a causa emergenza COVID-19";
- Deliberazione della Giunta regionale n. 359 del 17.03.2020 "Accordo temporaneo con ARIS a causa emergenza COVID-19 - Integrazione Accordo AIOP di cui alla DGR n. 346/2020".

Motivazione ed esito dell'istruttoria

Il 31.12.2019, le autorità sanitarie cinesi hanno notificato un focolaio di casi di polmonite ad eziologia non nota nella città di Wuhan (provincia dell'Hubei), nei primi giorni di gennaio 2020 è stato identificato un nuovo coronavirus (2019-nCoV) come causa eziologica di queste patologie ed è stata confermata la trasmissione interumana del virus. Il rischio connesso a questo evento risulta, nel rapporto dell'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS), molto elevato per la Cina e alto a livello regionale e globale.

Lo scorso 30 gennaio, l'Istituto Superiore di Sanità (ISS) ha confermato i primi due casi di infezione nel nostro Paese. La struttura regionale competente in materia di sanità ha provveduto, in accordo con le indicazioni del Ministero della Salute, a mettere in atto tutte le misure necessarie per far fronte ai diversi aspetti legati a questa emergenza sanitaria.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

A tale proposito, il Gruppo Operativo Regionale Emergenza Sanitaria (GORES), nell'incontro del 27.02.2020, ha condiviso con le Direzioni Sanitarie degli Enti SSR, l'assetto organizzativo relativo all'allerta, con particolare riferimento alla gestione degli eventuali casi sospetti.

A seguito di tale riunione sono stati attivati gruppi di lavoro specifici del GORES sulle seguenti tematiche:

- procedura di presa in carico - indicazioni per la valutazione clinica - comunicazione interna;
- posti Letto in Isolamento (valutazione dello stato attuale);
- diagnostica di laboratorio;
- dispositivi protezione individuale (DPI) e livello sicurezza dei trasporti;
- indicazioni per la valutazione epidemiologica, rintraccio dei contatti e indicazioni per la cura domiciliare dei casi sospetti;
- comunicazione del rischio.

Il 21 febbraio, l'Istituto Superiore di Sanità (ISS) ha confermato il primo caso autoctono in Italia, al 23 febbraio in Italia risultano 132 persone colpite da COVID-19. Nella giornata del 25 febbraio si è verificato il primo caso positivo nella Provincia di Pesaro-Urbino, nella giornata successiva si sono registrati altri due casi positivi sempre nella Provincia di Pesaro-Urbino.

In data 11.03.2020 l'Organizzazione Mondiale della Sanità ha dichiarato lo stato di pandemia.

L'epidemia ha avuto un rapido incremento, che ha richiesto azioni di riorganizzazione del sistema sanitario regionale per fronteggiare una situazione di emergenza che si protrae a tutt'oggi. Al 26/3/2020 nelle Marche sono stati diagnosticati 3.114 casi, 166 pazienti sono ricoverati in reparti di Terapia Intensiva, 261 in aree di semi-intensiva, 518 in reparti non intensivi e 198 in degenza post-critica. Sono deceduti 336 pazienti. Per rispondere all'emergenza è stato attuato un "Piano regionale per la gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19" (DGR 272 del 09.03.2020 e DGR 320 del 12.03.2020).

La situazione che si presenta è complessa ed in continua evoluzione e richiede, rispetto alle ordinarie procedure operative, un intervento coordinato a livello regionale, dal quale derivano le opportune indicazioni operative alle quali tutti gli Enti del SSR sono tenuti ad adeguarsi.

A tale proposito, in data 11/03/2020, presso la PF Prevenzione e Promozione della Salute nei luoghi di vita e di lavoro, si è riunito in forma ristretta il gruppo dei referenti per i Programmi di Promozione della Salute presenti nei Dipartimenti di Prevenzione delle AAVV ASUR, allo scopo di individuare le modalità con cui sostenere il gruppo GORES nel raggiungere la popolazione con idonee azioni di informazione e comunicazione. Si è pertanto concordato, con la componente GORES della comunicazione istituzionale, l'opportunità di attivare le reti, formali e non, già presenti nei territori per la realizzazione di azioni a supporto dei diversi target di popolazione.

Quanto sopra infatti risulta più facilmente realizzabile a partire dal Piano Regionale della Prevenzione 2014/2019 di cui alla DGR 540/14, che in base ai principi di trasversalità e intersettorialità ha previsto la realizzazione di accordi di collaborazione con altre istituzioni e portatori d'interesse, coinvolti o interessati nelle azioni di prevenzione e promozione della salute.

L'esperienza sviluppata nel dare attuazione alle linee di intervento che compongono i Programmi del PRP ha evidenziato come sia possibile raggiungere più efficacemente le popolazioni bersaglio, attivando le risorse della comunità, istituzionali e non, già presenti nei territori e che, a vario titolo, condividono gli obiettivi della sanità pubblica.

In attuazione del PRP sono stati approvati i seguenti Protocolli d'Intesa, stipulati dalla Regione Marche con:
- Ufficio Scolastico Regionale - DGRM 1483/2010 e DGRM 1696/13 per l'Educazione alla salute e la Promozione di stili di vita sani in ambito scolastico- in fase di aggiornamento;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- UISP Comitato Regionale Marche – DGRM n. 1163/2015 per la promozione dell'attività fisica nella comunità locale;
- US ACLI Comitato regionale Marche - DGRM n. 572/2016 per la promozione dell'attività fisica nella comunità locale;
- CSI Marche - DGRM n. 1220/2017 per la promozione dell'attività fisica nella comunità locale;
- ARS, ASUR, Confindustria Marche, INAIL Direzione Marche, Confartigianato Marche, CNA Marche, CGIL, CISL, UIL - DGR n. 270/2017 per la linea d'intervento Aziende che promuovono salute;
- ANCI - DGR n. 888/2018 per interventi di attuazione del Piano della Prevenzione;
- SPI Cgil, FNP Cisl, UILP Uil per la Promozione della Salute nella Comunità e il sostegno alle strategie di Prevenzione.

Nel corso dell'incontro sopra citato, secondo quanto indicato dal modello del OMS 'RCCE'- Risk Communication and Community Engagement - sono stati individuati i quattro Pilastri di riferimento per le attivazioni dei programmi o azioni:

1. Distanziamento Sociale
2. Scuola
3. Luoghi di lavoro
4. Anziani

Per quanto riguarda il Pilastro Anziani si è concordato di affidare alla referente per la Promozione della Salute dell'ASUR AV 1 la stesura di una proposta operativa ad hoc, data l'esperienza già diffusa a livello locale e regionale con le organizzazioni dei Sindacati Pensionati in tema di vaccinazioni, screening oncologici e prevenzione incidenti domestici,

La proposta operativa di cui sopra, realizzata con il contributo dei referenti di SPI Cgil, FNP Cisl, UILP Uil e pervenuta alla scrivente PF in data 23/03/20, è stata valutata dal GORES che ha provveduto ad integrarla apportando le opportune modifiche, approvandone i contenuti e le finalità così come nell'Allegato A.

Per quanto sopra, considerato che nell'emergenza COVID-19 alla luce dei DPCM che vietano le uscite, risulta fondamentale prevenire i vissuti di ansia e depressione soprattutto delle persone anziane attraverso azioni che mirano ad attenuare le conseguenze dell'isolamento sociale si ritiene opportuno approvare il Programma regionale di promozione salute pilastro anziani: RESTO A CASA, INSIEME RESISTIAMO di cui all'Allegato A del presente atto.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014. Si attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(Fabio FILIPPETTI)



PROPOSTA E PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SANITA'

La sottoscritta, considerata la motivazione espressa nell'atto, ne propone l'adozione alla Giunta Regionale, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione e dichiara inoltre, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014. Attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della regione.

p. IL DIRIGENTE
(Lucia DLEURIA)

La presente deliberazione si compone di n. 9 pagine, di cui n. 3 di allegati.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Deborah GIRALDI)



ALLEGATO A

**EMERGENZA COVID-19: -Programma regionale di promozione salute pilastro anziani:
RESTO A CASA, INSIEME RESISTIAMO**

Premessa/introduzione/razionale:

Nell'emergenza COVID-19, alla luce dei DPCM che vietano le uscite risulta fondamentale prevenire i vissuti di ansia e depressione soprattutto delle persone anziane che costituiscono un target 'fragile' per loro natura. Si ritiene necessario sviluppare azioni che mirano ad attenuare le conseguenze dell'isolamento sociale.

Ancora più urgente in questo frangente è l'avvio degli anziani a perseguire comportamenti e stili di vita sani.

Nel periodo dell'emergenza epidemica le fake news si sono moltiplicate. Queste, oltre a produrre danni per la salute, amplificano i vissuti d'ansia soprattutto delle categorie più deboli che non hanno a disposizione delle fonti ufficiali per poterle verificare.

Fondamentale quindi è la creazione di reti territoriali per proporre una azione preventiva il più possibile ramificata nel territorio mirando a contenere aspetti psicologici, riducendo le preoccupazioni indotte da notizie false e migliorando gli stili di vita.

Risulta in quest'ottica preziosa la collaborazione con le sigle sindacali dei pensionati CGL-CISL-UIL Marche che, oltre a fornire un azione di supporto ideativa, mettono a disposizione la loro rete di iscritti per le azioni di cui sopra e coordinano l'organizzazione territoriale della risposta.

Tale programma si inserisce nel Protocollo d'Intesa stipulato tra Regione Marche e SPI Cgil, FNP Cisl, UILP Uil per la Promozione della Salute nella Comunità e il sostegno alle strategie di Prevenzione - DGR 678 del 10/06/2019 (cfr art 3 del protocollo - Impegni tra le parti)

Obiettivi:

1. Prevenire ansia e depressioni conseguenti all'isolamento sociale ed ai vissuti di paura, impotenza negli anziani
2. Promuovere stili di vita sani in situazione di emergenza epidemica
3. Prevenire la divulgazione di Fake news attraverso la comunicazione di messaggi scientifici o provenienti da fonti ufficiali

Target: soggetti iscritti ai Sindacati dei pensionati CGIL CISL UIL e loro conoscenti; popolazione generale ultrasessantacinquenni.

Metodologia (materiali e metodi):

1. Creazione di un gruppo di lavoro regionale formato dai referenti delle sigle sindacali:
 - SPI CGIL. Elio Cerri



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- FNP CISL. Dino Ottaviani
- UILP UIL Marina Marozzi
- Dott.ssa Clizia Pugliè, Servizio Promozione Salute, ASUR AV1
- Dott Stefano Berti Servizio Promozione Salute, ASUR AV2
- Dr.ssa Elsa Ravaglia, Sian, ASUR AV1 - Agenzia Regionale Sanitaria P.F. Prevenzione e Promozione della Salute nei luoghi di vita e di lavoro.

2. Coordinamento: Dott.ssa Clizia Pugliè, Servizio Promozione della Salute, Dipartimento di Prevenzione, ASUR AV1.

Il gruppo di lavoro si incontra in chat di messaggistica istantanea, appositamente organizzata, ed in video conferenza grazie ad una piattaforma a pagamento messa a disposizione dalla CGIL.

Attività:

Le attività si svolgono come di seguito esplicitato. In particolare il gruppo di lavoro si occupa della predisposizione del materiale e la sua divulgazione raccordandosi con il coordinatore.

Il materiale riguarda le indicazioni per la gestione dell'emergenza COVID-19 (es come comportarsi in caso di quarantena, come comportarsi se si è positivi, come raccogliere i rifiuti etc), e documenti ufficiali che il gruppo di coordinamento ritiene utile divulgare, predisposti anche dalla Regione. Inoltre il materiale fornisce consigli su come affrontare i periodi di permanenza forzata a casa (consigli psicologici, etc)

Il materiale viene predisposto in forma video, audio, pdf o word. Il materiale inoltre verte sui sani stili di vita (es. video di esercizi di ginnastica dolce, audio di lettura di libri, pillole sulla sana alimentazione etc).

a) Divulgazione on -line e percorsi

- i. Creazione di una chat di messaggistica istantanea per la condivisione tra i membri di cui sopra di materiale vagliato, veicolato da Enti o Istituzioni accreditate o creato ad hoc secondo le linee guida ministeriali/governative o dell'OMS grazie all'impegno sia dei membri del gruppo di coordinamento che dei volontari professionalmente preparati. Il primo video (video zero) è registrato dalla dott.ssa C. Pugliè (ASUR AV1) e presenta il programma e le collaborazioni in atto e viene inviato in tutti i territori. Ogni video e audio e documento inizia con la il remind del titolo del programma.
- ii. Ogni sigla sindacale crea un referente in ogni territorio (Hub territoriale) al quale inviare il materiale di cui al punto precedente.
- iii. Agli Hub territoriali vengono fornite inizialmente delle informazioni base, arricchite di volta in volta a secondo dei bisogni dei territori, per rispondere alle domande più frequenti dei propri iscritti.
- iv. Gli Hub territoriali creano delle chat con gli anziani sia iscritti ai sindacati, che per chiunque voglia partecipare ed inviano il materiale di cui sopra. Gli Hub territoriali possono inviare agli iscritti alle singole chat (in accordo con il coordinamento) anche informazioni specificamente orientate al proprio territorio. Gli Hub territoriali diventano riferimento per le informazioni di ritorno agli anziani e inviano al gruppo di coordinamento solo quesiti o bisogni ai quali non riescono a rispondere
- v. Il gruppo di coordinamento regionale si attiva per dare una risposta che arriverà a cascata agli utenti finali seguendo il flusso inverso della rete.

b) Divulgazione tramite canale televisivo

Al fine di raggiungere anche gli anziani senza smart-phone che non possono usufruire delle chat di messaggistica istantanea, le organizzazioni sindacali finanziano la spesa per l'acquisto di uno spazio



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

televisivo nelle reti televisive marchigiane; ad orari prestabiliti vengono trasmessi i video sugli stili di vita sani e i documenti utili etc che vengono inviati anche tramite le chat.

Autori/Gruppo di Coordinamento:

Organizzazioni sindacali:

Elio Cerri Segr. Gen. SPI- CGIL Marche

Dino Ottaviani Resp reg. DIP Socio-Sanitario CISL

Marina Manozzi Segr. Gen. UILP UIL MARCHE

ASUR:

Dott.ssa Clizia Pugliè , Servizio Promozione Salute, Dipartimento di Prevenzione ASUR AV1

Dott. Stefano Berti, Servizio Promozione Salute, Dipartimento di Prevenzione, ASUR AV2

Dott.ssa Elsa Ravaglia, Servizio Igiene degli Alimenti e della Nutrizione, Dipartimento di Prevenzione, ASUR AV1- Agenzia Regionale Sanitaria P.F. Prevenzione e Promozione della Salute nei luoghi di vita e di lavoro

GORES (per il coordinamento con la comunicazione istituzionale):

Dott. Daniel Fiacchini, Agenzia Regionale Sanitaria P.F. Prevenzione e Promozione della Salute nei luoghi di vita e di lavoro.

Dott. Fabio Filippetti, Agenzia Regionale Sanitaria P.F. Prevenzione e Promozione della Salute nei luoghi di vita e di lavoro.

Partner del Programma RESTO A CASA, INSIEME RESISTIAMO

Enti:

- Regione Marche-ARS- PF Prevenzione e Promozione della Salute nei luoghi di vita e di lavoro: Dr.ssa Elisabetta Benedetti; Dott.ssa Laura Belardinelli
- Tirocinanti psicologi Servizio Promozione Salute, Dipartimento di Prevenzione ASUR AV1: Dott. Andrea Cordella, dott.ssa Giorgia Arduini, Dott.ssa Laura Oliveti

Volontariato:

- Associazione " Le voci dei libri" Pesaro
- Dott. Matteo Francolini - dottore in scienze motorie e fisiologo clinico dell'esercizio fisico
- Dott.ssa Vittoria Cerreti - psicologa esperta in psicologia dell'invecchiamento

Risultati:

Per la verifica dei risultati sono previsti i seguenti indicatori:

- N° chat territoriali
- N° utenti finali beneficiari dell'intervento nelle chat
- N° collaborazioni inter ed extra istituzionali avviate per il progetto
- N° Passaggi televisivi effettuati